

## **Informe proposta valoració fase concurs 2 places d'inspector/a de la Policia Local de l'Ajuntament de Palma**

### **Antecedents**

1. En data 7 de novembre de 2019 es varen publicar les bases de la convocatòria del concurs oposició pel sistema de promoció interna per cobrir 2 places vacants de la categoria d'inspector/a de la Policia Local de Palma, pertanyents a l'escala d'Administració Especial, Subescala Serveis especials, Escala executiva de la policia local. Grup A, subgrup A2, dotades pressupostàriament i corresponents a l'oferta pública d'ocupació corresponent a l'exercici 2016. (BOIB núm. 151, de 7 de novembre).
2. En data 7 de gener de 2020 va finalitzar el termini per presentar la documentació relativa a la sol·licitud per a participar en el procediment.
3. En data 22 de desembre de 2021 es va publicar el decret núm. 123520, de 20 de desembre de 2021, pel qual es varen nomenar dos assessors per l'experiència que disposen en processos selectius.
4. En data 29 de març de 2022 es va publicar la llista definitiva de persones aprovades en la fase d'oposició per cobrir 2 places d'inspector/a de la Policia Local de Palma.
5. En data 30 de març de 2022 es va iniciar el termini per presentar els mèrits que s'han de valorar en la fase de concurs, que va finalitzar el dia 8 d'abril de 2022, ambdós inclosos.

### **Consideracions tècniques**

1. En virtut del nomenament com a assessor del Tribunal qualificador del procés selectiu per cobrir 2 places vacants d'inspector/a de la Policia Local de Palma, es confecciona aquest informe proposta com a document que acompanya les valoracions de cada persona aspirant i que n'explica els criteris seguits i els detalls de la baremació, amb l'objecte que el Tribunal es pugui formar una opinió pròpia mitjançant l'anàlisi de la documentació presentada en el seu moment per les persones aspirants, mitjançant les bases específiques i generals que regeixen el procediment i, finalment mitjançant d'aquest informe proposta.
2. Cal incidir que les bases específiques del procés selectiu estableixen que la convocatòria es regirà per a més de les bases específiques, per les bases generals 2017, 2018 i 2019, publicades al BOIB núm. 129, de 21 de setembre de 2019.
3. Les persones que superaren la fase d'oposició, els mèrits de les quals s'han de valorar són les següents:
  - *Granado Lara, Manuel*
  - *Morey Barrantes, Sebastián*
  - *Oliva Suau, Andreu*
  - *Perez Sanchez, Luis*
  - *Tomas Pico, Carlos*
4. Per dur a terme aquest informe proposta que s'eleva al Tribunal qualificador s'ha revisat el contingut de la documentació al·legada i acreditada per les persones aspirants i dels expedients personals facilitats pel departament de personal.

5. En aquest sentit, cal recordar que tots els mèrits al·legats han de venir referits a la data de finalització de presentació de instàncies que va ser el dia 7 de gener de 2020.
6. En aquesta fase de concurs és vital que de la documentació presentada es pugui desprendre una acreditació suficient del mèrit que es presenta en el *Model normalitzat de presentació de mèrits*, que es va posar a disposició de les persones aspirants, per tal que el Tribunal qualificador pugui comptabilitzar la puntuació respecte de cada un dels apartats.
7. Així, a continuació es detalla la metodologia seguida i els criteris adoptats per a la valoració dels mèrits enumerats a les bases de la convocatòria, en el cas que hi hagi alguna circumstància que aclarir:

En primer lloc, cal recordar que els mèrits que s'han de valorar són els que s'estableixen a l'annex 4 del *Decret 40/2019, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears*.

- Valoració dels serveis prestats

En aquest apartat, com a únic element a destacar és que, si n'ha estat el cas, s'han sumat els dies restants computats dins el mateix ajuntament (per exemple en diferents períodes d'ocupació de la plaça) per formar mesos complets.

- Valoració dels coneixements de llengües

Pel que fa a l'apartat *4.1 Coneixements orals i escrits de llengua catalana*, aquest ítem no ha presentat cap inconvenient respecte la seva valoració atès que es troba perfectament regulat per normativa autonòmica que estableix la equivalència i homologació dels títols d'aquest idioma mitjançant l'*Ordre del conseller d'Educació, Cultura i Universitats, de 21 de febrer de 2013, per la qual es determinen els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de llengua catalana* de la Direcció General de Cultura i Joventut.

Pel que fa als coneixements d'altres llengües, cal indicar que només s'han valorat els certificats que estableix el mateix Decret 40/2019, és a dir:

*Es valoren els certificats acreditatius dels coneixements de qualsevol llengua oficial de les altres comunitats autònomes o d'una llengua estrangera expedit per les escoles oficials d'idiomes (EOI), les universitats, l'EBAP, altres escoles d'administració pública i altres entitats, i que siguin equivalents als nivells que estableix el Marc comú europeu.*

En aquest sentit, no s'han valorat aquells idiomes que no s'han acreditat suficientment o que de la documentació presentada no s'ha pogut desprendre un enjudiciament suficient per atorgar una puntuació determinada (principalment butlletins de qualificació en lloc de certificats).

Igualment no s'han valorat (ni a aquest ni a cap altra apartat) altres certificats que no s'ajusten als que determina l'annex descrit). Així, no s'han valorat cursos d'introducció a una llengua o o similars, ja que no es pot extreure cap tipus de puntuació al respecte.

- Valoració dels cursos de formació

Pel que fa als cursos de formació, s'ha respectat la literalitat del que disposa l'annex 4 del decret respecte d'aquest ítem.

Un primer estadi ha estat delimitar les entitats amb possibilitat de certificació segons el que disposen els primers paràgrafs d'aquest apartat i especialment el que es refereix als cursos de formació en línia o a distància no reglada.

En aquest context, cal exposar la delimitació que s'ha fet respecte de la menció que el decret marc fa els cursos efectuats dins el marc de l'Acord de formació per a l'ocupació de les administracions públiques (AFEDAP) o pla similar. Doncs bé, ateses les particularitats d'aquests acords i les vicissituds que han sofert al llarg dels anys, únicament s'han considerat plans similars aquells que han mantingut l'essència i l'esperit d'aquests acords, canviant únicament la nomenclatura. És a dir, que l'actual pla AFEDAP comparteix la identitat amb els plans anteriors anomenats AFCAP (diferenciats en nombres romans al llarg dels anys), entre d'altres.

En aquest sentit, s'han descartat tots aquelles accions formatives que no han acreditat suficientment el caràcter de l'entitat que les certificaven o les quals no presentaven algun dels elements necessaris per a la seva valoració.

Un altra dels aspecte que s'han considerat ha estat la delimitació de si es tractava d'una formació relacionada amb l'àrea professional o no relacionada amb aquesta àrea.

Per això, s'han examinat els programes formatius de tots i cada un del cursos que plantejaven dubtes. En aquest sentit, cal recordar que els no relacionats han d'estar inclosos en una de les àrees formatives dels plans de formació contínua de l'EBAP, que són:

- Àrea de comunicació i habilitats personals
- Àrea economicopressupostària
- Àrea de gestió i desenvolupament de recursos humans
- Àrea de gestió d'organització i innovació
- Àrea juridicoadministrativa
- Àrea de tecnologies de la telecomunicació i la informació

El detall d'aquestes àrees de formació foren publicades a la *Resolució de la presidenta de l'Escola Balear d'Administració Pública, a proposta del director gerent, per la qual es fixen les àrees de formació en què s'han d'estructurar els plans de formació que organitza l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP)* (BOIB núm. 182, de 15 de desembre de 2015).

Pel que fa als cursos de Prevenció de Riscs Laborals, en qualsevol cas s'han computat com a formació relacionada atès que el Decret 40/2019, dedica el Capítol III del Títol VIII Règim estatutari a la Prevenció de riscos laborals en les funcions específiques de policia

local, qüestió que acredita la importància que atorga la normativa específica policial a aquesta matèria.

Finalment, i pel que fa a aquest apartat, no s'ha valorat aquella formació que constitueix una part dels cursos de capacitació corresponents al període de pràctiques ni tampoc la dels cursos de capacitació per accedir a qualsevol categoria de les forces o cossos de seguretat. Tampoc, atenent al que disposen les bases generals, aquella assignatures que formen part de titulacions acadèmiques.

- Reconeixements honorífics

En relació a aquest apartat, i atesa la casuística produïda en procediments selectius, s'ha optat per plantejar la dinàmica ja utilitzada en aquests procediments per ser una solució justa i equitativa per a les persones aspirants.

Allò que es planteja, respecte a la valoració dels diferents reconeixements honorífics, atorgats al llarg dels anys és considerar que les "medalles" atorgades pel Ple Municipal amb el procediment anterior al que estableix el *Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears* seran valorades com a "*felicitações públiques atorgades pel Ple de l'Ajuntament*", és a dir amb una puntuació de 0,10 punts per a cada felicitació.

Aquesta proposta es basa en els següents arguments:

El lliurament de premis i distincions a la història recent es va consolidar amb la previsió que sobre això feia la *Llei 6/2005, de 3 de juny, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears*, que en el seu article 44 possibilitava la concessió de premis i distincions per part de la CCAA i d'altres premis per part dels ajuntaments.

Aquest articulat finalment es va desenvolupar mitjançant el *Decret 67/2007, de 7 de juny, pel qual s'aprova el Reglament marc de mesures urgents de les policies locals de les Illes Balears*, el qual, en el Títol VIII, regulava els premis i distincions en aquesta comunitat, i establia detalladament el procediment i els efectes de la concessió d'aquestes distincions.

Per altra banda, en el seu Annex II de *Barem general de mèrits de la fase de concurs en el sistema d'accés pel procediment de mobilitat i de la fase de concurs per a l'accés a les categories de comandaments policials*, només reservava la valoració dels reconeixements honorífics per a les medalles al mèrit policial atorgades per la CCAA, mentre que reduïa pels ajuntaments només les felicitacions lliurades pel Ple o Junta de Govern o les lliurades per la Batlia.

Per la seva banda, l'Ajuntament de Palma, per acord de Ple de dia 29 de març de 2010 publicat en el BOIB núm. 63, de 27 d'abril de 2010, va aprovar el "*Reglament de condecoracions de la Policia Local de Palma*", l'objecte del qual era regular i unificar la concessió de les distincions pròpies de l'ajuntament i que no estaven regulades al Decret 67/2007.

En aquest període i en desenvolupament de l'esmentat Reglament de condecoracions de la Policia Local de Palma, seguint el procediment i segons la classificació establerta en funció dels diferents graus de mèrit, es varen concedir el premis i distincions següents:

1. Medalla al Mèrit Policiac amb Distintiu Blau de l'Ajuntament de Palma. S'atorga als agents amb una trajectòria professional de caràcter excepcionalment meritori, sempre que hagin transcorregut 15 d'anys de servei actiu.
2. Medalla al Mèrit Policiac amb Distintiu Blanc de l'Ajuntament de Palma. S'atorga als agents que han destacat per actuacions meritories en especial defensa dels drets i les llibertats dels ciutadans. Així mateix, es pot concedir a institucions o persones que de forma manifesta i permanent han col·laborat amb la Policia Local de Palma o que, puntualment i en situació d'emergència, han demostrat un valor o predisposició a l'ajuda ciutadana.
3. Creu al Sacrifici en Compliment del Deure amb Distintiu Vermell. Es concedeix a l'agent que en servei actiu o en relació directa amb les funcions pròpies del seu càrrec pateix lesions corporals que provoquen la seva mort, la pèrdua d'algun membre funcional o qualsevol altra seqüela que merita la incapacitat permanent per al servei policíac.
4. Creu al Sacrifici en Compliment del Deure amb Distintiu Verd. Es concedeix a l'agent que en acte de servei o en relació directa amb les funcions pròpies del seu càrrec pateix lesions greus que no suposen pèrdues de membres o un altre tipus de seqüela que impossibilita permanentment per al servei. També es concedeix a qui, a pesar de no trobar-se en les circumstàncies expressades, com a conseqüència de les seves funcions o el compliment del seu càrrec, ha passat per un tractament mèdic prolongat amb la consegüent incapacitat temporal

Malgrat això, i tal com s'ha explicat anteriorment, les anteriors medalles i creus atorgades per l'ajuntament no estaven recollides a l'Annex II del Barem general de mèrits de la fase de concurs del Decret 67/2007, reservant-se la valoració exclusivament a les creus i medalles atorgades per la CCAA.

Conseqüència de la publicació de la *Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears*, es va fer un nou desplegament reglamentari mitjançant el *Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears* que, en aquesta ocasió, va afectar substancialment la concessió de premis i condecoracions.

Arran d'aquest decret es va regular, entre altres, la concessió de creus al mèrit policial per part dels ajuntaments mitjançant acord plenari, sempre amb els mateixos criteris i el procediment per a les concessions competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

A més, l'Annex 4 d'aquest decret, incorporava la valoració de les distincions atorgades pels ajuntaments per als procediments per accedir a un lloc de treball d'aquest mateix ajuntament.

En aquest punt, és fonamental esmentar que el Decret 28/2015, va derogar expressament, entre molts altres, el *Decret 67/2007, de 7 de juny, pel qual s'aprova el Reglament marc de mesures urgents de les policies locals de les Illes Balears*.

A més de tot el que s'ha explicat fins el moment, s'ha de destacar una de les modificacions més substancials i que ha condicionat la proposta que es fa al tribunal al respecte.

El Decret 28/2015 fixava per a cada una de les distincions, la motivació que li corresponia, contingut que ha mantingut el Decret 40/2019, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

Arribat a aquest punt, es presenta la disjuntiva de no poder valorar, amb la redacció de l'Annex 4 del Decret 40/2019, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, aquells reconeixements honorífics lliurats precisament per l'Ajuntament de Palma, convocant d'aquest procés selectiu, anteriors a l'entrada en vigor del Decrets 28/2015 i 40/2019, concedides en el marc del Reglament de condecoracions de la Policia Local de Palma propi.

L'actual regulació de l'Annex 4 (corresponent a la utilitzada per a la baremació de les persones aspirants) estableix que la puntuació màxima d'aquest apart és de 2,5 punts, d'acord amb els criteris següents:

Per cada condecoració i distinció al mèrit policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o dels ajuntaments prevista en la normativa:

- a) Creu al mèrit policial amb distintiu blau de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: 0,75 punts.
- b) Creu al mèrit policial amb distintiu verd de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: 0,5 punts.
- c) Creu al mèrit policial amb distintiu blanc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: 0,25 punts.
- d) Felicitacions públiques atorgades per la Comunitat Autònoma o pel Ple dels ajuntaments: 0, 10 punts.

Únicament poden valorar-se a l'efecte de concurs de mèrits les felicitacions atorgades pels ajuntaments si han estat aprovades per acord plenari i estan motivades per alguna de les causes que preveu l'article 134 d'aquest Reglament. La puntuació per una felicitació pública pot considerar-se només en els processos selectius de l'ajuntament que l'ha concedida.

No obstant això, i atès que, en tots els casos, el motiu del reconeixement amb una de les medalles atorgades per l'Ajuntament de Palma a l'empar del derogat *Reglament condecoracions de la Policia Local de Palma*, (aprovat pel Ple de dia 29 de març de 2010 i publicat en el BOIB núm. 63, de 21 d'abril de 2010), era posar en valor conductes rellevants més enllà de les funcions pròpies del lloc, o una trajectòria meritòria, concedida a més a més, mitjançant un acord plenari, es pot arribar a la conclusió que aquells reconeixement encaixen perfectament en la definició del darrer punt de l'actual barem establert a l'annex 4 del Decret 40/2019 (*Felicitacions públiques atorgades per la Comunitat Autònoma o pel Ple dels ajuntaments*).

## **Conclusions**

Per tot això, propòs al Tribunal qualificador la dinàmica de valoració i el contingut de les fitxes que s'adjunten com Annex 1, que correspon a les persones aspirants que varen superar la fase d'oposició.

Palma, 26 d'abril de 2022

L'assessor del Tribunal qualificador  
Josep Maria Aguiló Roig

## **Annexos**

Annex 1: proposta valoració persones aspirants convocatòria del concurs oposició pel sistema de promoció interna per cobrir 2 places d'inspector/a de la Policia Local de Palma,