

# **Plan estratégico de subvenciones de Bienestar Social 2022 – 2024**

## 1. Introducció

---

De acuerdo con los principios de eficacia y transparencia, que entre otros, rigen la actividad subvencional, la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, establece la necesidad de elaborar un plan estratégico de subvenciones que introduzca una conexión entre los objetivos y efectos que se quieren lograr, con los gastos previsibles y los fondos de financiación, con el objeto de adecuar las necesidades públicas a cubrir a través de las subvenciones, con las previsiones de recursos disponibles, y con carácter previo a su nacimiento y de forma plurianual.

El artículo 8.1 de la Ley 38/2003, dispone que los órganos de las Administraciones Públicas o cualquier ente que proponga el establecimiento de subvenciones, con carácter previo, deberá concretar un plan estratégico de subvenciones con los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fondos de financiación, que se supeditarán, en cualquier caso, a los objetivos de estabilidad presupuestaria.

El Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley General de Subvenciones establece que los planes estratégicos de subvenciones se configuren como un instrumento de planificación de las políticas públicas que tengan por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública o de interés social o de promoción de una finalidad pública.

A nivel municipal, la Ordenanza Municipal de Subvenciones, publicada en el BOIB núm. 35, de 12 de marzo de 2015, dispone en el artículo 4 que por acuerdo de Junta de Gobierno, y con carácter previo a la tramitación de las convocatorias de subvenciones, deberá aprobarse uno o más planes estratégicos de subvenciones, de acuerdo con la información y las propuestas que, a tal efecto, presenten las concejalías, con excepción de las subvenciones a que hace referencia el artículo 19 de esta Ordenanza (subvenciones concedidas de forma directa).

La naturaleza de los planes estratégicos de subvenciones es, por tanto, la del instrumento de gestión de carácter programático sin rango normativo. En nuestro caso, su virtualidad se despliega al ámbito interno del Ayuntamiento de Palma, sin incidencia directa en los particulares y no crea, de esta forma, ni derechos ni obligaciones. Su efectividad quedará condicionada al establecimiento de las diversas líneas de subvenciones, ateniendo, entre otras condicionantes, la disponibilidad presupuestaria de cada ejercicio. La aprobación del Plan Estratégico de Subvenciones no supone, en consecuencia, que se genere ningún tipo de derecho a favor de potenciales entidades y/o personas beneficiarias que no podrán exigir indemnizaciones o compensaciones en el supuesto que el Plan no se desarrolle en la práctica en sus propios términos. El Plan Estratégico de Subvenciones es, en cualquier caso, una guía, que dentro del marco normativo preestablecido, fija la línea a seguir en la corporación municipal en el fomento de actividades de interés general

De acuerdo con la normativa referida los planes tienen que concretar, como mínimo, el alcance temporal, los objetivos y los efectos que se pretenden, el plazo para su consecución, los gastos previsibles y los fondos de financiación, todo dentro del marco de objetivos de estabilidad presupuestaria y de la programación presupuestaria plurianual. Por otro lado, los planes tienen que especificar la incidencia eventual sobre el mercado de los objetivos que se pretenden lograr, y si cabe, la orientación de estos objetivos hasta la corrección de los errores que se identifiquen con el fin de que la distorsión del mercado sea mínima.

Com a element fonamental que tanca aquest procés, la Llei estableix un sistema de seguiment a través del control i l'avaluació d'objectius per tal d'assegurar que aquelles línies de subvencions que no assoleixin el nivell de consecució d'objectius desitjat o que siguin inadequades al nivell de recursos invertits puguin ser modificades o substituïdes per d'altres, més eficaces i eficients o, en el seu cas, eliminades.

L'article 90 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears ja estableix la necessitat les administracions públiques de les Illes Balears i els ens locals competents en matèria de serveis socials atorguin subvencions i altres ajuts a les entitats d'iniciativa social per coadjuvar en el compliment de les seves activitats de serveis socials.

El Servei Benestar Social de l'Ajuntament de Palma, mitjançant el present Pla Estratègic de Subvencions, actualitza l'anterior Pla Estratègic de Subvencions 2020-2022 a les noves necessitats de l'àrea, amb un instrument de gestió que facilita la planificació, execució i avaluació de les polítiques socials que té encomanades. Al respecte, els canvis fonamentals es refereixen a la convocatòria de subvencions de benestar social per a la realització d'activitats d'interès social, que passa a tenir una vigència plurianual de dos anys. D'altra banda, tot respectant l'article 4.1 de l'ordenança municipal de subvencions, es suprimeixen d'aquest instrument les subvencions a les que fa referència l'article 19 d'aquesta norma, és a dir, aquelles subvencions concedides de forma directa.

Les convocatòries de subvencions que s'aprovin d'acord amb el present Pla tindran com a objectius fonamentals contribuir a la cobertura de les necessitats bàsiques de les persones; prevenir, detectar i intervenir en situacions de risc social i promoure les capacitats per a l'autonomia personal de les persones amb discapacitat.

En aquest Pla es recullen els principis generals i inspiradors que regulen la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva i la seva justificació, així com l'establiment de les mesures de control necessàries per a una correcta execució; aquest fet, al qual es sumen els instruments d'avaluació necessaris, permetrà el perfeccionament dels programes establerts, la correcció de les desviacions que s'observin i l'establiment de noves línies d'actuació.

Tot això ha de fer possible una eficient distribució dels recursos públics destinats a fer front a situacions d'emergència, vulnerabilitat i atenció social que poden sorgir associades a la situació econòmica actual i/o futura. Per altra banda, aquest Pla Estratègic de Subvencions (PES) aspira a ser el nexa d'unió entre la fase d'assignació dels recursos públics i la fase d'execució de les polítiques socials per tal de garantir els principis de publicitat,

transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, eficàcia en l'assoliment dels objectius fixats per l'Àrea de Cultura i Benestar Social així com eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

En qualsevol cas, per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes a aquest Pla estratègic serà necessària la consignació pressupostària corresponent en els Pressupostos municipals anuals i quedarà condicionada al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

## 2. Vigència

---

D'acord amb el que preveu l'article 4.2. de l'Ordenança en relació amb l'article 11.4. del RD 887/2006, s'estableix un període de vigència de tres anys d'aquest Pla, que compren els exercicis 2022, 2023 i 2024.

## 3. Eixos, mesures i activitats subvencionables

---

El eixos o línies exposats a continuació es poden incloure en una sola convocatòria de forma conjunta o en diverses convocatòries, d'acord amb les necessitats de l'Àrea.

Aquesta/es convocatòria/es, en la/les qual/s es poden emmarcar un o més dels eixos exposats a continuació, poden tenir una vigència plurianual d'acord amb el que s'estableixi en cada convocatòria i s'imputarà a l'aplicació pressupostària 05.23120.48301 ( subvencions programa social d'interès general) dels pressupostos municipals corresponents a cada anualitat.

En concret, la convocatòria de subvencions corresponents als exercicis 2021, 2022 i 2023 serà plurianual i comprendrà el període entre dia 1 de novembre de 2021 i dia 30 de setembre de 2023.

En la/les convocatòria/es de subvencions emmarcades en aquest Pla es detallaran els projectes i activitats que resultarien exclosos atenent a un o més dels criteris següents:

- Activitats que la Regidoria, altres àrees municipals o serveis públics ja presten com a serveis.
- Activitats incloses en altres convocatòries públiques específiques, exceptuant els cofinançaments per a Projectes Europeus, sempre que aquests permetin la seva compatibilitat amb altres subvencions.
- Projectes amb una finalitat principal cultural o esportiva que no contemplin itineraris d'inserció social, socioeducativa o que no tinguin sense incidència sociocomunitària.
- Projectes destinats a menors en centres assistencials, projectes d'emancipació.
- Activitats terapèutiques i de rehabilitació.
- Activitats de lleure o/i esplai, vinculades a programacions estacionals (estiu, Nadal, Pasqua) o continuades en el temps com a programació estable.
- Activitats amb la finalitat única de formar professionals o voluntariat.
- Activitats de centres de dia, centres ocupacionals, tallers ocupacionals, centres residencials o habitatges tutelats.

- Activitats d'oci i temps lliure de sortides grupals de col·lectius de persones en discapacitat que signifiquin una programació estable de les pròpies entitats.
- Activitats que contemplin la informació, orientació, intermediació o disseny d'itineraris d'inserció laborat dirigits a persones amb discapacitat.

## **EIX 1: Cobertura de necessitats bàsiques**

### **1.1. Cobertura de necessitats bàsiques en relació amb l'alimentació**

A títol indicatiu, es podran subvencionar, en el marc d'aquesta mesura, activitats i projectes que contemplin:

- La cobertura de necessitats bàsiques, en situacions d'urgència o emergència social.
- L'optimització del recursos territorials (barris o zones) i el treball en xarxa de les entitats i els serveis territorials destinats a aquesta finalitat.
- L'optimització dels recursos destinats per diferents entitats i poder d'establir xarxes territorial de distribució dels aliments evitant la seva caducitat i/o el seu malbaratament.

### **1.2. Cobertura de necessitats bàsiques en relació amb el manteniment al mateix habitatge i al manteniment i equipaments de la llar.**

A títol indicatiu, es podran subvencionar, en el marc d'aquesta mesura, activitats i projectes que tinguin com a objecte:

- Pal·liar la problemàtica de la pobresa energètica.
- Activitats relacionades en el treball en xarxa per tal de poder abordar la problemàtica de la vivenda i l'allotjament temporal en situacions d'emergència social.
- Estudis que plantegin alternatives a la manca de vivenda social i de col·laboració amb el parc immobiliari privat.
- Activitats d'ús compartit d'habitatges per col·lectius vulnerables.
- Activitats que contemplin alternatives d'habitatge.

## **EIX 2: La prevenció, detecció i intervenció en situacions de risc social**

### **2.1. La detecció, prevenció i intervenció en situacions de risc social fomentant la incorporació social**

A títol indicatiu, es podran subvencionar, en el marc d'aquesta mesura, activitats i projectes que tinguin com a objecte:

- Activitats d'anivellació per a poder accedir a cursos de formació ocupacional, preferentment per joves.
- Activitats formatives prelaborals.
- Activitats d'orientació i entrenament en aprenentatges bàsics, incidint en les accions de formació d'anivellació bàsica i d'orientació pel canvi. És preferent per persones adultes i joves amb càrregues familiars. Intervencions grupals i

preferentment territorialitzades. Les accions formatives tindran el caràcter i la consideració de prelaborals.

- Activitats d'entrenament en habilitats bàsiques de caire emocional i actitudinal que possibilitin la incorporació social. Adreçat al mateix col·lectiu anterior i amb intervencions grupals i territorialitzades.
- Activitats grupals d'orientació laboral, informació sobre recursos i instruments en la recerca activa de feina i treball en l'àmbit de les competències personals per als col·lectius en greu dificultat d'inserció laboral, els quals a més, tenen una problemàtica social afegida.
- Activitats amb l'objectiu específic afavorir la igualtat d'oportunitats en l'àmbit laboral i social de les persones amb dificultat social, incrementant la seva autonomia, qualificació i oportunitats.
- Activitats dirigides a impulsar o facilitar l'ús i l'accessibilitat a les TIC dirigides als col·lectius més vulnerables, amb l'objectiu de reduir les barreres digitals.
- Activitats que contemplin la reducció de conductes poc saludables o de risc en relació a les addiccions, així com la informació i derivació als recursos especialitzats.

## **2.2. Les actuacions comunitàries territorials pel tal d'afavorir i generar contextos preventius**

A títol indicatiu, es podran subvencionar, en el marc d'aquesta mesura, activitats i projectes que tinguin com a objecte:

- Actuacions sociocomunitàries i/o socioeducatives amb col·lectius en vulnerabilitat o risc social: infants, adolescents, joves, adults i gent gran. Prioritzant els barris amb una major vulnerabilitat i que existeixi una xarxa comunitària i associativa coordinada.
- Projectes que contemplin la creació de xarxes socials amb l'objecte de la realització d'actuacions comunitàries preventives a barris vulnerables.
- Projectes o activitats que contemplin la prevenció de l'aïllament de la gent gran.

## **2.3. El suport a les famílies en situació de risc lligada a la manca de competències i habilitats parentals**

A títol indicatiu, es podran subvencionar, en el marc d'aquesta mesura, activitats i projectes que tinguin com a objecte:

- Activitats que fomentin l'organització d'espais familiars adreçats a la petita infància.
- Activitats per donar suport a la tasca educativa i socialitzadora dels pares vers els seus fills.

## **EIX 3: La promoció de les capacitats per a l'autonomia personal**

### **3.1. Les capacitats d'autonomia i la inserció en la vida quotidiana, als recursos normalitzats, territorials i de ciutat de les persones amb discapacitat**

A títol indicatiu, es podran subvencionar, en el marc d'aquesta mesura, activitats i projectes que tinguin com a objecte:

- Activitats socials, adreçades a persones amb discapacitat, que fomentin la seva integració / participació a les activitats que realitzen serveis / entitats de Palma.
- Activitats innovadores que donin suport a itineraris d'integració social de persones amb discapacitat.

CODI EIX	EIX	CODI MESURA	MESURA	CAPÍTOL	CRÈDIT TOTAL 2022, 2023 I 2024	EXERCICI 2022	EXERCICI 2023	EXERCICI 2024	FONS FINANÇ.
Eix 1	La cobertura de necessitats bàsiques	1.1.	La cobertura de necessitats bàsiques en relació a alimentació	IV	152.174,00 €	47.826,00 €	52.174,00 €	52.174,00 €	FONS PROPIS
		1.2.	Cobertura de necessitats bàsiques en relació al manteniment al mateix habitatge i al manteniment i equipaments de la llar	IV	30.435,00 €	9.565,00 €	10.435,00 €	10.435,00 €	FONS PROPIS
Eix 2	El risc d'exclusió social dels infants, joves i de les famílies	2.1	La detecció, prevenció i intervenció en situacions de risc social fomentant la incorporació social	IV	243.478,00 €	76.522,00 €	83.478,00 €	83.478,00 €	FONS PROPIS
		2.2	Les actuacions comunitàries territorials pel tal d'afavorir i generar contextos preventius	IV	395.652,00 €	124.348,00 €	135.652,00 €	135.652,00 €	FONS PROPIS
		2.3	El suport a les famílies en situació de risc lligada a la manca de competències i habilitats parentals	IV	106.522,00 €	33.478,00 €	36.522,00 €	36.522,00 €	FONS PROPIS
Eix 3	La promoció de les capacitats per l'autonomia personal	3.1	Les capacitats d'autonomia i la inserció, en la vida quotidiana, als recursos normalitzats, territorials i de ciutat, de les persones amb discapacitat.	IV	45.652,00 €	14.348,00 €	15.652,00 €	15.652,00 €	FONS PROPIS



## 4. Avaluació del Pla

---

L'avaluació del Pla té la finalitat d'analitzar els resultats obtinguts i la seva utilitat pública i social.

A la finalització de cada exercici pressupostari es realitzarà un informe d'autoavaluació del qual se'n donarà compte a la Junta de Govern.

En l'informe es recolliran els resultats obtinguts amb els programes de subvencions que s'han desenvolupat, la seva incidència en l'entorn social on s'han executat, així com les repercussions pressupostàries i financeres per als següents exercicis.

Així mateix, recollirà les propostes de modificació que es considerin adients per garantir que es mantén l'ajust de les activitats subvencionades a les necessitats socials que es pretenen cobrir, els ajustos necessaris en la quantia de les subvencions i, si fos el cas, la procedència de mantenir o revisar el Pla.

En els informes de seguiment i avaluació del Pla es consideraran, indicadors quantitius i qualitius i es contemplaran, com a mínim, els indicadors següents:

### **Compliment del Pla:**

-Es valoraran les bases reguladores i les convocatòries, i la seva execució en termini.

### **Participació:**

- Es valorarà el nombre i el tipus d'espais de participació que s'han posat a disposició de les entitats per a fer arribar els suggeriments i les propostes de millora durant tot el període d'execució del Pla.

### **Informació i accessibilitat:**

- Es valoraran els circuits i espais d'informació utilitzats i la seva eficàcia així com l'atenció a les sol·licituds formulades per les entitats.

### **Resultats:**

En els informes de seguiment intermedi es consideraran, com a mínim, els indicadors següents, referits a la totalitat de les convocatòries i a cada un dels eixos que integren:

- Número d'activitats i projectes per als que es sol·licita subvenció:
- Número d'entitats sol·licitants
- Número d'activitats subvencionades
- Número d'activitats realitzades sobre les previstes
- Import previst
- Import sol·licitat
- Import valorat
- Import concedit
- Import justificat
- Grau d'execució: Import subvencionat/Import previst

**Impacte:**

- Sempre que sigui possible, s'analitzaran el nombre i el perfil de les persones finalment destinatàries de les activitats subvencionades, segmentades per edat, sexe i barri de residència.
- Resultats de les activitats: es valoraran els principals resultats de les activitats i projectes subvencionats i la incidència en la situació de necessitat de les persones i/o grups.